

2011 年市规划院社会责任报告

上海市城市规划设计研究院

二〇一二年三月

报告概述

(1) 关于本报告

本报告为上海市城市规划设计研究院（以下简称“市规划院”或“院”）对外公开发布的第1本社会责任报告。

本报告参照 GRI 《可持续发展报告指南》（G3 版）、根据上海市精神文明创建工作标准（2011 版）、上海市文明单位社会责任报告指导手册要求，结合市规划院的实际情况编写而成。

(2) 报告范围

本报告主要描述2011年1月1日至2011年12月31日期间市规划院在单位运营、员工关怀、文化建设、社区关爱、环境保护等方面的工作。

(3) 文本语言和发布形式

本报告以中文简体文字发布。对本报告的内容如有疑问，欢迎来电或来函询问。我们的联系方式如下：

上海市城市规划设计研究院 党委办公室
中国 上海市 静安区 铜仁路331号 801室
邮政编码：200040
电话：+0086 21 62473288-0816
传真：+0086 21 62898027
电子邮件：weilin@supdri.com

领导致辞

2011年是“十二五”规划的开局之年，也是上海市实现“四个率先”、建设“四个中心”的关键之年。上海市城市规划设计研究院认真落实市委市政府“创新驱动、转型发展”对规划设计研究工作的要求，围绕市规划和国土资源管理局“三二一”建设的总体目标，努力践行城市规划工作者的社会责任，振奋精神、凝心聚力、攻坚克难，保持了思想稳定、工作稳定和队伍稳定，顺利完成市委、市局各类规划设计研究任务。

服务结构调整，做好各类高端产业项目布局。一年来，市规划院按照上海减少对重化工业、劳动密集型产业依赖，加快产业结构优化升级的经济工作总体要求，组织技术力量优质高效推进上海市产业布局规划、世博后续利用系列规划、上海国际旅游度假区结构规划、虹桥商务区系列规划等“十二五”高端制造业和现代服务业重点项目的选址布局和方案设计工作。

服务改善民生，推进住房保障体系建设规划。统筹编制上海市第二批大型居住社区选址规划，深化一系列大型居住社区控制性详细规划。重点加强大型居住社区与周边道路、公交枢纽及各类市政配套和教育、卫生、商业等公共服务设施的融合，进一步提高规划设计水平，确保保障性住房建设宜居、宜人、宜行。

服务环境保护，完善生态安全各类专项规划。聚焦水资源安全，完成青草沙水源地保护规划，护佑上海城市水安全；做好上海生态网络规划、崇明岛生态保护规划等，夯实城市生态基础，通过周密规划布局，努力实现城市生态可持续发展。

新的一年，我们将牢牢把握“创新驱动、转型发展”要求，深入实施市规划院“十二五”发展规划纲要，全力抓指令、致力谋发展、着力促和谐，确保重大规划编制按时高质，确保单位发展平稳有序，确保日常基础管理严谨科学，确保员工成才环境不断优化，全面推进思想政治、规划业务、人才队伍、单位文化、精神文明和基层党组织建设，努力开创各项工作新局面，以优异的成绩迎接党的十八大胜利召开。

院情简介

上海市城市规划设计研究院

Shanghai Urban Planning & Design Research Institute

(SUPDRI)

上海市城市规划设计研究院创建于1957年，是国内成立较早、技术力量较强的甲级规划咨询单位之一。主要承担上海市政府下达的指令性规划编制任务，同时为上海和全国各地的政府部门与建设单位提供全方位的城市规划设计服务，被上海市规划行业协会授予诚信单位。下属主要有上海市浦东开发规划研究设计院、城市规划一所(总体规划研究中心)、城市规划二所、城市规划三所、城市规划四所、市政工程规划所、道路与交通规划所、科研技术处、信息中心等单位 and 部门。现拥有专业技术人员200余人，其中，高级职称61人，教授级高工9人。

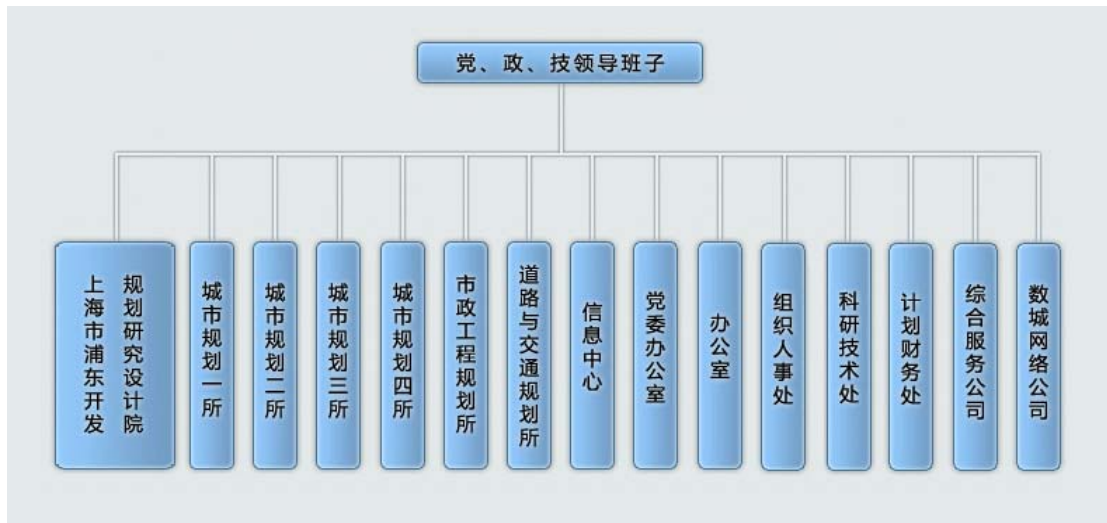
上海市城市规划设计研究院立足上海，通过精心规划、潜心研究、创新设计，在推进上海城市的建设和发展中，做了大量卓有成效的工作。先后承担的主要项目有：上海市的总体规划；徐汇滨江、浦东前滩、世博园区、临港地区、虹桥商务区、迪士尼园区等“十二五”重点开发区域系列规划；

上海基本生态网络、青草沙水源地保护、崇明生态岛、环淀山湖等生态环保规划；还组织专业技术力量开展郊区土地整治等专项规划，对城市科学可持续发展展开规划研究，为上海实现“四个率先”、建设“四个中心”和“创新驱动、转型发展”总体目标，提供了有力的规划技术支撑。先后 200 多次获国家级、建设部和市级科技进步奖与优秀设计奖等奖项，位列全国同类设计单位前茅。

上海市城市规划设计研究院积极践行社会责任，贯彻落实国家西部大开发战略，坚持长期为新疆、西藏、青海等地区无偿提供规划援助，完成的主要项目有：新疆喀什莎车、泽普、叶城、巴楚四县规划，西藏日喀则地区亚东、定日、萨迦、拉孜四县规划，青海果洛地区规划等，为当地发展建设和民生各项保障夯实了基础。

上海市城市规划设计研究院秉承“精心规划，惠泽千秋”的理念，遵循中华人民共和国《城乡规划法》和国际通行的各类规划技术条例与规定，站在城市规划学科和事业发展的前沿，加强与国内外机构和社会各界的交流、合作，将“博学、求真、笃实”的精神，寓于为各地各级政府、建设单位提供一流城市规划专业服务的过程中，把自身打造成“国内领先、国际一流”的综合性规划设计咨询研究机构。

组织架构



单位愿景

发展使命：“国内领先、国际一流”的规划、设计、咨询研究机构。

核心理念：全面统筹的整体观念、高瞻远瞩的发展观念、上下结合的群众观念。

规划精神：博学、求真、笃实。

形象口号：精心规划、惠泽千秋。

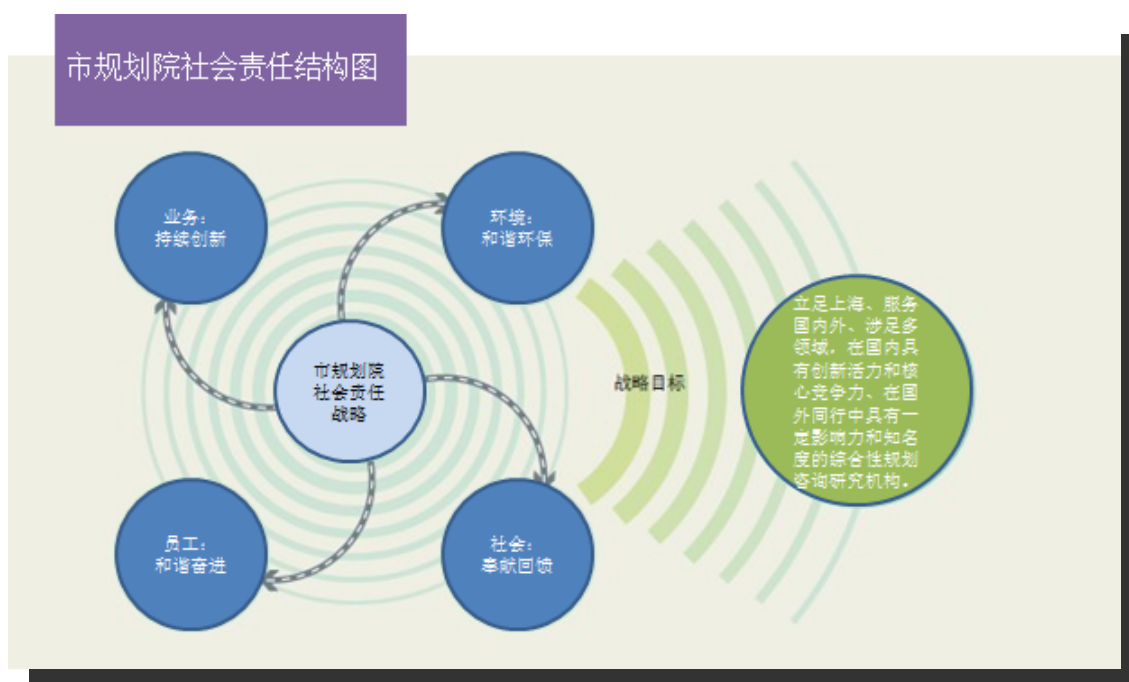
战略目标：立足上海、服务国内外、涉足多领域，在国内具有创新活力和核心竞争力、在国外同行中具有一定影响力和知名度。

社会责任战略

对上海市城市规划设计研究院而言，实现城市生态可持

续发展意味着一种责任和机遇，规划层面的统筹将引领土地、能源、交通、信息等各重要层面发生至关重要的改善，让尽可能多的人的生活变得更加美好。这一承诺源自我们的宗旨、价值观和原则，而可持续发展正是其中的重要源动力。

市规划院社会责任战略作为单位发展战略的重要组成部分，是对突出社会责任、做好文明创建的重要诠释。院社会责任战略是以持续创新、服务规划事业为核心；以人为本，服务单位和谐为基础；环境友好、服务可持续发展为理念；营造乐观向上、舒适宜人、便捷高效的工作环境；达到服务政府、回馈社会、和谐共赢的发展目标。从而不断满足城市发展各方利益诉求，成为备受政府信任、备受社会尊重、备受公众肯定的综合性规划咨询研究机构。



事业类文明单位社会责任报告指标参照表

报告指标描述	页码
I-1 员工责任	9-25
II-1 员工教育	12
II-2 权益保护	14
II-3 安全保护	21
I-2 服务责任	26-36
II-4 经济效益	26
II-5 服务与管理	26
II-6 对供应链伙伴的责任	34
I-3 诚信责任	37-45
II-7 学法与执法	37
II-8 守法诚信	39
II-9 社会诚信形象	45
I-4 社区责任	46-50
II-10 救灾与慈善捐助	46
II-11 志愿服务	49
I-5 环保责任	51-53
II-12 低碳节能	51
II-13 环保形象	452

I -1 员工责任

1957年成立以来，市规划院在54年历史中始终高度重视员工队伍建设，培养和托起了众多城市规划领域的杰出人才，为推动上海和全国城乡建设和发展做出了许多卓有成效的工作，积累了良好的声誉。进入新世纪，伴随城市化进程的加速推进，世博园区、大虹桥、黄浦江两岸等重点规划项目的编制，市规划院已形成了相当数量的人才积累，员工规模、总体素质，行业影响力和社会美誉度也在不断提高。特别是在城市规划、市政工程、交通运输等领域，出现了一批在专业领域具有一定影响力的专家型人才和后备队伍；一批青年业务骨干已经崭露头角；注册规划师队伍形成规模，为上海城乡规划事业的发展和创新打下了坚实的人才基础。

目前，全国共有 2600 多家规划设计机构，263 家甲级规划院，从事城市规划职业 15 万人。外部环境逐步发生变化，随着国内规划市场的开放，规划行业竞争日趋激烈以及事业单位改革深入推进，城市规划行业对规划设计单位加强科技创新，实现业务转型，提升服务能力的综合要求也逐年提高。市规划院自身发展和员工队伍建设面临着诸多机遇和挑战。

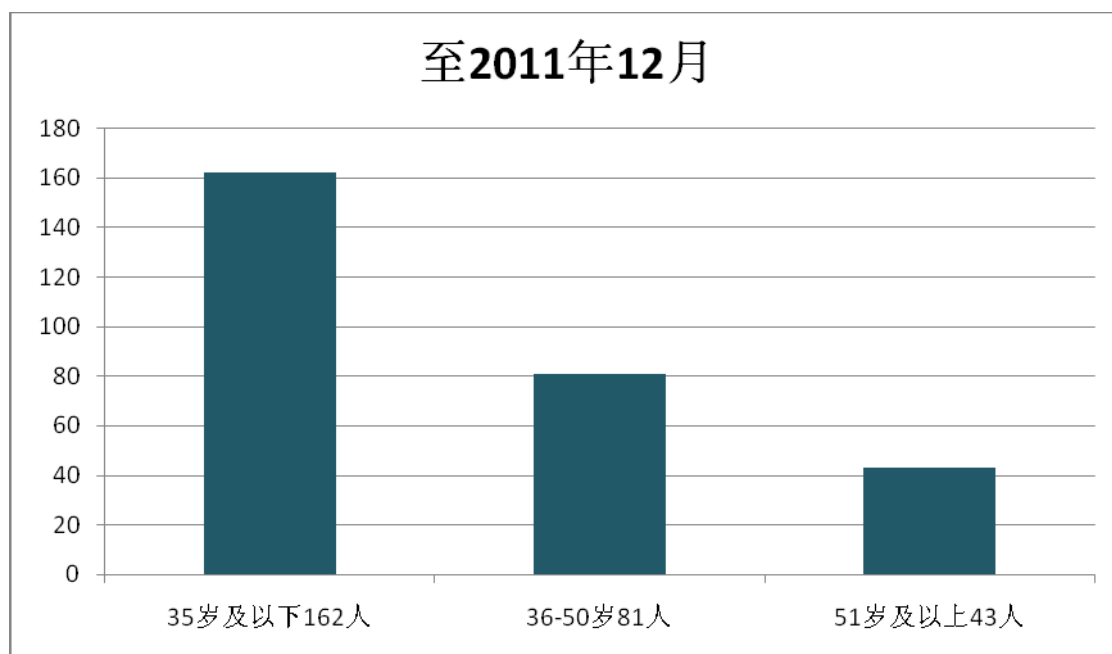
“十二五”时期，城镇化建设仍是中国经济发展的主要推动力，城市规划事业面临着良好的势头和机遇。市规划院将在全市发展的大背景下，以建设“国内领先、国际一流”

规划设计、咨询、研究机构为目标，不断加大自身员工素质建设、形成学科带头人、行业领军人和复合型经营管理人才汇聚的核心员工队伍，促进单位的“创新转型”，以适应国家城市化发展总体战略和上海未来五年的规划工作要求，切实发挥在上海城市建设发展中的重要技术支撑作用。

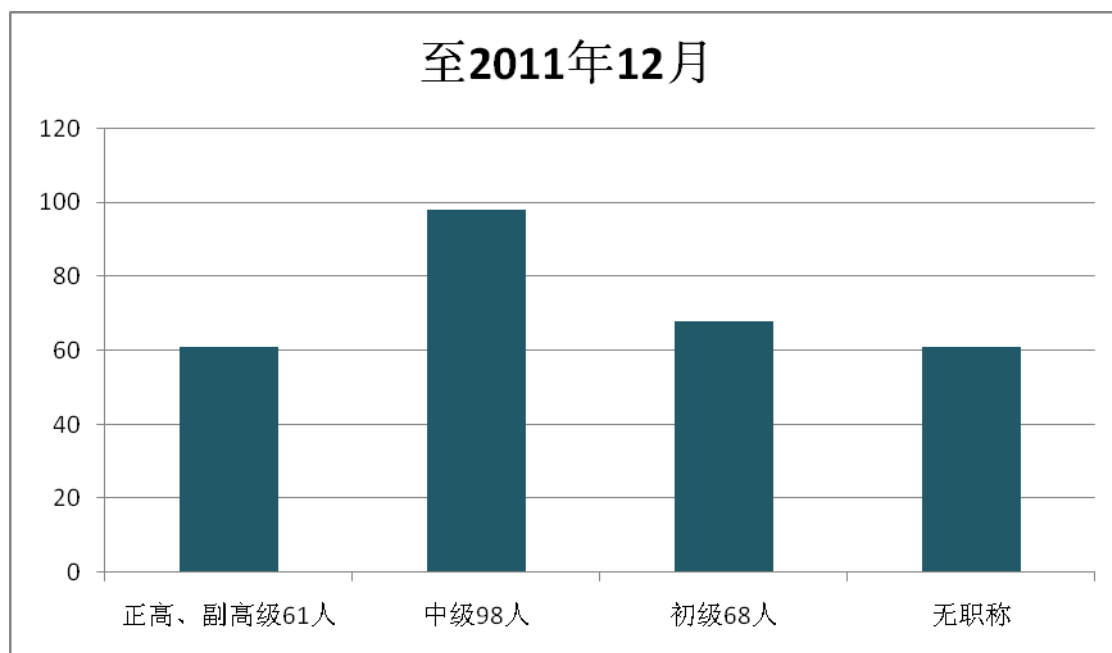
全员总人数

员工数据	至2011年12月
员工总数（人）	286
业务和技术辅助部门人员总数（人）	196（占69%）
管理部门人员总数（人）	59（占21%）
后勤服务部门人员总数（人）	31（占11%）

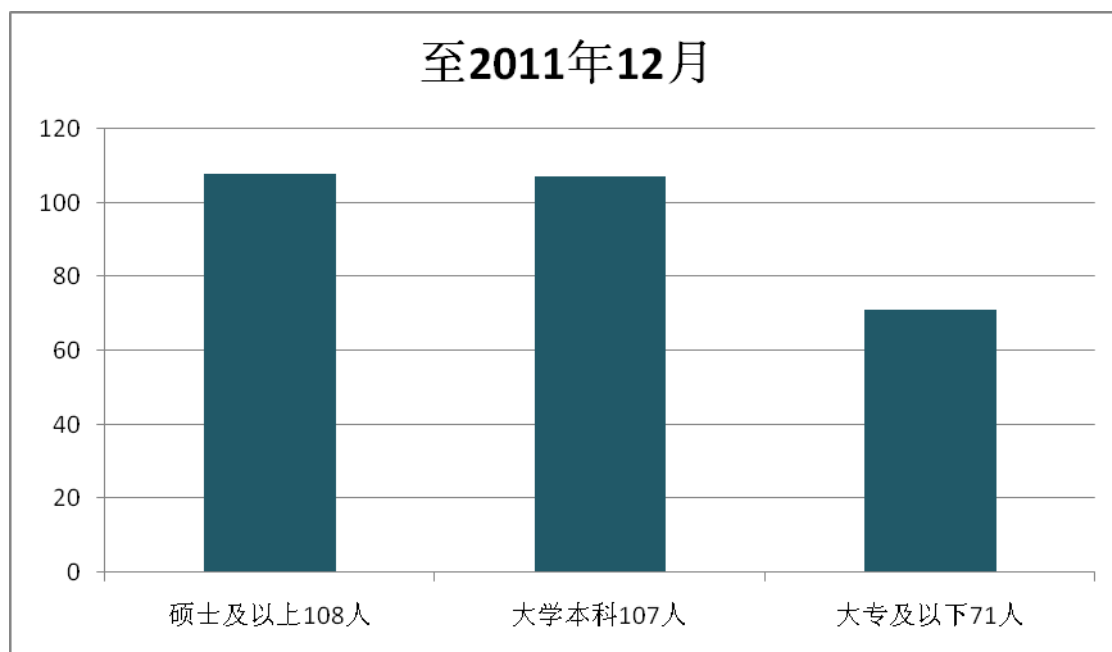
年龄构成



职称技能构成



学历构成



II-1 员工教育

(1) 核心价值体系建设

2011年，市规划院始终坚持把社会主义核心价值观融入城乡规划编制和干部职工教育的全过程，做好党的路线方针政策和科学理论

的宣传活动。坚持开展形势任务教育，解读上海“创新驱动、转型发展”的时代要求，研判城



乡规划改革发展趋势，把握城乡规划编制工作的正确方向。按照规划国土系统要注重规律性、把握宏观性、体现前瞻性，切实提升综合服务和基础保障功能的工作要求。全年工作充分体现“三个突出”，即突出发展转型、突出民生保障和突出环境改善。

加强对创新精神的引导和培育，营造正确的规划价值取向，更加突出城乡一体化发展的理念；规划本市绿线、蓝线、紫线、黄线四条底线；按照建设低碳、宜居城市的要求，城市建设和发展必须注重生态环境保护，把城市的发展模式从对自然环境的高冲击向与自然环境和谐相处转变；适应从数量增长型向质量提高型转变的趋势，体现文化遗产的理念，

必须用法定形式保护历史文化街区、保护历史文物古迹，体现城市独特风貌，延续城市文脉，找回城市记忆，体现城市的多样性、艺术性、文化性，增强市民群众的归属感和自豪感。为实现城乡规划的公共政策属性、有效发挥规划的引导和调控作用提供了坚实的基础。

（2）单位人文环境建设

围绕“科学发展、和谐兴院”主题，不断提升创建工作的层次和水平，深化文明处所创建活动，规范评比表彰，实行动态管理。深入研究单位整体形象，健全完善单位视觉形象识别系统、理念识别系统和行为识别系统，使其更具寓意性、直观性、表达性和传播性。宣传劳动模范、先进工作者、规划之星等体现新时期规划院人文精神的时代人物，为新时期规划院的人文精神增添新元素。开展环境文明、秩序文明、服务文明和礼仪文明主题实践活动，引导职工养成文明的工作和生活方式，努力创建上海市平安单位和健康单位。打造



群众性文化活动品牌，利用建党、建国、元旦、春节等重大节庆日，组织开展爱国主义、集体主义教育和丰富多彩的文体活动。开展大事记、图书画册、影像资料、局域网等的编写和建设，记录单位的发展历史，介绍知名人士生平，宣传优秀员工事迹、科研创新和项目案例，

社会知名人士关怀等。



II-2 权益保护

(1) 薪酬福利政策

市规划院以岗位价值为基础确定员工薪酬标准，围绕中心、服务大局、保障发展，同工同酬，给予绩优员工更高的劳动回报，致力于育好、用好最优秀的人才。

根据相关政策法规，院严格规范员工录用程序，按照《劳动法》要求签订劳动合同；对所有建立劳动关系的在岗员工均足额缴纳各项法定社会保险与福利，主要包括基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险、住房公积金等；并根据



单位特点制定和实施员工健康计划，提供工作餐、体检、劳保用品、带薪年假等福利。建立职工探望机制。

（2）员工发展与培训

积极组织全院干部职工开展理论和技能培训，围绕拓宽规划业务领域、扩大对外交流合作和加强特色团队建设，打造一支与知名规划设计研究单位相匹配的中高端人才队伍。

一是领导干部培训。以党委中心组学习为抓手，围绕科学发展这一主题、“创新驱动、转型发展”方式这一主线，认真学习党的理论、路线、方针、政策及一系列重要决策部署，认真学习与规划设计研究相关的社会、经济、文化、科技等方面知识，按照全年学习计划与要求，采用集中学习交流、专家座谈和学习考察调研等多方式进行。

二是中层干部培训。对象为中层以上管理人员。培训重点突出政治理论、业务拓展、日常管理和团队建设等综合知识，主要采用专家授课、考察交流，选派干部至各级党校学习等形式。专题讲座形式：结合年度全院培训课程全年共安排2次，每次3小时。方式以外聘专家授课为主。党校学习培训：选派相应中层干部参加市、局党校统一安排的培训。挂职锻炼培养：选派5名干部参加市局人才挂职培训工作。自主学习提高：结合社会发展热点、难点问题，围绕管理精细化、



规划管理有突破和院工作目标，加强自身学习，重点关注业务发展“三个注重”和规划工作“三个领域”，学习提高带队伍的综合能力。

三是全员在职培训。

对象覆盖全院专业技术人员和管理人员。培训内容突出知识更新、技能提高，为提升规划工作质量、拓展新业务，培养更多创新型规划与



管理人才而储备知识。知识讲座：科技处、办公室、组织人事处根据院各项工作的实际情况全年共安排5次各类系列讲座，每次2.5小时。学术交流：结合当前重点规划项目、各处所特色团队建设、外出培训和考察调研成果，由科技处、组

织人事处及相关业务处所共同落实每月一次学术交流活动，每次2小时。新职工培训：根据2011年新职工人数和入院时间，分批开展新员工上岗培训。执业资格、岗位资格考试培训：组织人事处根据个人需求组织员工参加各类执业资格和岗位资格考试。院校联合短期专业培训：委托上海市城市规划进修学院，针对网络公司设计辅助人员、非GIS专业的业务及管理人员，利用双休日开设GIS基础知识培训班。

（3）员工专业成才

以“学科引领、人才优先、服务主业、系统推进”的指导方针，经过近三年的努力，市规划院专业特色团队建设体现了研究领域跨学科、技术人员全覆盖、团队建设显特色的良好走势，对领军人才的培养扶植，对学科要素的系统整合和规划实践的突破创新等方面起到了较好的支撑作用。

以专业特色团队建设为培养领军人才的重要抓手。专业特色团队建设通过专业基础研究和重大规划项目、重点科研课题的锤炼，着力培养团队成员拓展新视野、形成新思考、培养新能力、体现新价值的综合素质，既注重经验上的提炼，又注重理论上的突破，树立专业品牌、打造团队特色，培养一批又一批各领域的专家群体和学科带头人。

区别于以工作为抓手、以项目来推动的规划项目组和科研课题组，专业特色团队建设以基础研究为切入点、以技术

特长为驱动力，聚精会神、夯实基础、博采众长，不断提高学术研究质水平，全面提升业务综合能力。35支规划专业特色团队中，既包括规划传统重点领域中城市发展战略、城市总体规划等战略层面、控制性详细规、修建性详细规划划等中间层次、城市设计、功能策划等项目层级，也不乏产业经济、城市管理、环境、通信、能源等与社会生产生活密切相关的新兴专项规划门类。规划业务人员通过团队建设的承载



体，回归理论经典、聚焦学科前沿、立足长远发展、实施持续跟踪，为推进规划思想库、资料库和信息库建设打牢基座。

同时，专业特色团队建设还致力于加强规划与社会、经济、环境、能源等不同部门、不同领域的公共政策在城市空间层面上的整合，扩大对外交流、实现资源共享、形成合作机制。团队建设聚焦城市发展要素，以“人本”理念为核心，以发展目标为导向，与对口城市相关部门和科研学术单位、各大高等院校加强合作与交流，积极开展科研论坛、学术沙龙、读书会等学术活动，并形成系统型、稳定性、长效化的定期沟通机制，充分发挥了规划在城市发展中的引领作用和综合职能。

（4）员工沟通渠道

坚持发扬民主、广泛参与、积极稳妥、注重实效、统筹兼顾、改革创新、区别情况、分类指导，充分发挥工会、共青团和妇联等群众组织作用，进一步强化了职代会、职工座谈会等面向普通党员、职工发布信息的机制，切实保障全体员工的知情权、参与权和集体决策权。在灵活多样、简便易行、方便群众、节俭高效的工作要求的基础上，结合规划行业单位



自身实际，市规划院明确了以院内部网站和办公自动化系统为基础平台、职工座谈会和支部书记例会进行党内告知、以及公共活动空间多媒体设施滚动播放等辅助手段的员工沟通形式。一是完善内外网站建设。院内部网站重点就重要活动、项目动态、成果展示、市局信息、党政文件、工团工作和其他事项等方面内容进行了公开发布，较好地实现了单位决策透明、重要内容覆盖、广大员工可视。同时，内外网站也根据点击率和职工评价反馈进行了多轮改版和优化，做到形式活泼多样、职工喜闻乐见、互动方便直观。二是打造信息发布“高速公路”。以业务处所为单位组建起了一支信息收集发

布团队，对重大规划、重要研究、重点工作等信息进行收集和发布，做到信息准确、更新及时、上下对称，信息不过夜、内容不出错、形式不呆板。三是丰富信息发布平台载体。在网上信息平台的基础上，还并充分利用食堂等公共活动空间、多媒体演示屏、内部论坛、短消息平台等及时公开发布信息，进一步丰富了公开的形式，提升了信息公开的时效性。

（5）各项制度保障

一是聘用管理机制日趋完善。坚持“以用为本”，结合事业单位改革和单位实际，动态分析事业发展的需求和员工队伍状况，科学编制分类分层聘用计划，集聚支撑院科学发展需要的各类别、各层次优秀人才，以往招聘标准较为单一、人才配备不够及时、员工梯队不够合理的局面正逐步得到改变。

二是考核评价机制逐步健全。积极改进员工考核制度，建立健全以聘用合同和岗位职责为依据、以工作绩效为重点内容、以服务对象满意度为基础的考核办法，考核结果成为调整人员岗位、工资以及解除、续订聘用合同的基本依据；试行员工成长积分制，发挥考评在人事管理中的激励与约束作用，考核评价机制更加符合单位特点。

三是薪酬分配机制更加合理。根据市人保局、市财政局印发的《上海市其他事业单位实施绩效工资的指导意见和若干具体问题处理办法》（沪人社资[2011]62号文）的通知，

大力推行事业单位岗位工资和薪级工资，修订以岗位绩效工资为主体的事业单位收入分配制度，逐步形成与岗位职责、工作业绩紧密联系，形成更有利于员工创新创造，灵活多样、科学规范的收入分配激励机制。

四是培养服务机制凸显成效。针对员工职业生涯中“参与期、活跃期、稳定期、收获期”四阶段特点，依托工青妇等团体，开展关怀活动，满足员工多样化需求；通过单位文化建设，增强员工的认同感、归属感和集体荣誉感。完成多个楼层办公空间改造，工作环境得到进一步改善。

II-3 安全保护

2011年在全院干部职工的共同努力下，院获得上海市《平安单位》、上海市公安局颁发的《治安安全合格单位》、静安区综合治理优秀单位称号和静安区治安保卫先进集体。具体做法如下：



一是明确领导责任，落实安全工作。院党政领导班子和综合治理领导小组非常重视安全生产和综合治理工作，把安全生产工作考核纳入文明建设考核体系，同布置、同检查，实行一票否决制。年初，由主管领导与静安区签订社会治安

综合治理目标责任书，与所在社区加强联系，共同建立社会治安综合治理防御体系。四月份，由分管副院长与每个处所责任人签订《安全、消防、保卫责任书》。通过责任书的签约，明确各部门的职责，强化防范意识，把安全保卫、保密及综合治理工作落实到各级领导和每位员工，形成人人参与、各负其责、齐抓共管的格局。

二是建立健全制度，坚持群策群力。院制定了内部综合管理月度考核实施细则，细化了安全保卫、保密工作的考核内容、检查重点及评分标准，并召集全体安全员进行学习和讨论，院主要领导出席会议并提出要求，要充分发挥安全员在管理中的“牵头、引导、组织”作用，做到全员参与，群策群力。在每月的最后一周周四，为安全、保卫工作检查日，组织各部门安全保密员，对全院进行安全、保卫、保密检查，检查结果与各部门的业务工作一起考核，并根据考核分数落实奖惩制度。食堂管理人员坚持零报告制度，每天下班后向主管部门汇报煤气、水电等安全情况；综服公司加强对驾驶员和车辆的管理，每周一组织驾驶员进行安全学习和安全行车情况汇报，把安全行车作为重要的考核内容，提高驾驶员安全行车的自觉性。重要时段和节假日落实院领导值班制度。

三是增强技术防范，贯彻预防为主。在安全防范硬件建设中，根据楼层改造布局，对视频监控系统重新进行配置，加强了对每个出入口的监控。在规划院管理的十个楼层中，

全部安装了视频监控系统 and 门禁系统，并安装了视频远程控制系统，分管领导和负责安全的工作人员可以进行实时监控，充分发挥视频系统的作用，及时掌握各楼层的情况发现异常、及时处置。对已完成改造的楼层，每层配备了一名服务员，上班期间由楼层服务员接待来访人员，有效控制了外来人员的进出。在楼层改造时，对每楼层的强电部分进行统一布线，设置总电源开关，下班后最后离开的员工，关闭总开关、切断电源，防止因过载、电器短路等引起的火灾事故。

四是加强检查监督，消除安全隐患。为消除安全隐患，经常开展定期和不定期的安全检查。每个月的最后一周的周四，为全院安全、保卫、保密检查日，由保卫部门负责人组织各所安全员，对全院每个处所办公室进行全面检查；特别是“春节”、“清明节”、“端午节”、“五一”“国庆”等重大节日，由院领导带队，组织相关部门的安全员参加，对每个办公室进行全面检查，堵塞漏洞、消除隐患。3月份，根据局保密委员会的要求，由信息中心、网络公司组织人员，对全院近300台内网计算机和外网计算机进行检查，未发现违规安装无线网卡等上网设备。在开展清剿火患专项行动中，制定了专项行动计划，在院中层干部会议上进行了动员和工作布置，并将工作计划上网公布，动员全院职工积极参与专项行动。由分管院领导和办公室和综服公司组成检查组，对全院的消防器材进行了一次全面检查，对即将到期或不符合

规定的灭火器进行了更换，共更换 8 只 2 公斤的灭火器和 15 只 1 公斤的车用灭火器，为全院的每台车辆上都配备了灭火器。

五是开展宣传培训，提高防范意识。3 月 25 日，邀请消防部门的老师，对近两年入院的员工约 50 人，进行了一次消防知识培训。6 月 24 日，与大楼物业公司共同举行一次火灾逃生演练和灭火训练，全院职工积极参加，大部分职工都参加了逃生演习，提高了职工的自我防范意识和应对突发事件的处置能力。11 月 9 日全国消防日，结合院开展“清剿火患”专项行动计划，邀请防火培训中心的老师进行消防知识培训，对 30 余名新进院职工进行培训，并对大楼消防警铃进行联动测试和紧急疏散演习，还对新职工进行了灭火器实战灭火训练。通过培训和实战演练，使广大职工初步掌握了基本消防知识和疏散技能方法，提高了应急处置能力。同时还积极与有关单位联系，准备制作规划院消防安保系统设施三维模拟系统（正在策划和制作中），使广大职工可通过该系统掌握基本的消防知



了逃生演习，提高了职工的自我防范意识和应对突发事件的处置能力。11 月 9 日全国消防日，结合院开展“清剿火患”专项行动计划，邀请防火培训中心的老师进行消防知识培训，对 30 余名新进院职工进行培训，并对大楼消防警铃

进行联动测试和紧急疏散演习，还对新职工进行了灭火器实战灭火训练。通过培训和实战演练，使广大职工初步掌握了基本消防知识和疏散技能方法，提高了应急处置能力。

同时还积极与有关单位联系，准备制作规划院消防安保系统设施三维模拟系统（正在策划和制作中），使广大职工可通过该系统掌握基本的消防知



系，准备制作规划院消防安保系统设施三维模拟系统（正在策划和制作中），使广大职工可通过该系统掌握基本的消防知

识和安保设施的布局，模拟演示逃生路线和逃生技巧，提高职工的应急处置能力。9月19日和22日，分两批组织60余名中层以上领导干部和安全保密员参观“全国窃密泄密案例警示教育展”，并在网上两次开展保密知识小测试，提高广大职工的保密意识。

六是维护安全稳定，确保一方平安。坚持群防群治，充分发挥各个处所的责任人和安全员的主观能动性，积极排摸和处置不稳定因素。及时掌握职工的思想动态，反映不同群体的正当利益诉求，为及时化解潜在的不稳定因素起到了积极的作用。在公司的撤并改转过程中，及时听取各方面的意见，特别是关系到职工利益的时候，院主要领导都亲自听取汇报，研究实施解决方案，最大限度的维护职工的利益。夏季高温季节，由院工会组织，院党政领导班子成员亲自上门，对全院一百多位离退休职工进行慰问，送去了一份清凉，送上了一份关怀。并对在职职工发放了劳防用品和防暑降温物品，稳定了职工队伍，凝聚了职工的心。院纪委及时妥善处理群众的来信来访，化解各种不稳定的因素，维护了单位的稳定。多年来，全院未发生各种安全生产责任事故，为院的中心工作起到了有力的保障作用。

I-2 服务责任

II-4 经济效益

2011 年全年完成各类规划设计项目 365 项，全年组织完成规划项目评审归档 410 项，完成指令性项目产值约 6300 万元，完成科研产值约 1633 万元。资产负债率 43.62%，国有资产保值增值率 102.14%，全年缴税总额 841.98 万元。项目嘉奖率为 14.4%。立项科研课题 66 项，完成科研项目 44 项，其中，局级及委托项目 24 项，科研嘉奖率 68%。

II-5 服务与管理

全年组织申报设计科研项目市级以上各类奖项 55 项，33 项获奖。其中，《上海市公用移动通信基站站址布局专项规划》等 12 个项目获上海市优秀城乡规划设计奖；《上海市基本生态网络规划》等 16 个项目获上海市优秀工程咨询成果奖；《上海徐汇滨江商务区城市设计》等 2 个项目获上海市建筑学会第四届建筑创作奖城乡规划类优秀奖。

一年来，全院干部职工切实贯彻落实科学发展观，各项工作以单位建设成为“国内领先、国际一流”的综合性规划设计、研究、咨询机构为目标，进一步推进规划工作的理念创新、管理创新和制度创新，不断完善单位服务设施、服务制度、服务环境，提升服务质量，做好各级政府委托的各类

规划方案的编制工作。同时，努力加强单位管理，积极推进党务公开，不断提高行政效能，取得了一定效果。

（1） 聚焦创新引领领域，突出前瞻性和战略引领。

集中全院力量，围绕中心任务，以加强宏观发展研究、空间战略导向和规划统筹整合作用为重点，聚焦规划创新引领领域，突出理念、思维创新，注重规律性、整体性和长远发展要求。重点开展《“创新驱动、转型发展”背景下上海大都市土地利用规划、城乡发展规划战略研究》总课题研究，



从国际比较、创新理念、发展转型、规划方法和规划实践等方面形成“1+17”专项研究报告，为区域发展、资源利用、空间布局提供决策建议。形成一套上海市空间发展战略指南，结合市区“十二五”规划的出台和目前正在开展的各区（县）总体规划梳理，形成《“两规合一”全市汇总和各区县汇编》成果。全年在空间战略、低碳发展、新城建设、城市安全、规划管理等研究领域方面，先后开展的重点项目有转型背景

下特大城市总体规划编制技术与方法研究、上海城市工业遗产保护研究、大丰农场地区总体规划、大虹桥地区对上海城市发展的影响研究等。

（2）聚焦主体规划领域，突出法定性和规划实施。

聚焦总体规划、分区规划和详细规划等法定规划，推进完成市委市政府和市局下达的指令性规划任务。先后完成上海城市总体规划局部修改、全市各区（县）总体规划梳理、上海城市近期建设规划、上海市主体功能区规划研究、郊区农民工设施布点规划、青浦、松江等新城总体规划、控详规划等。强化重点地区规划研究和城市设计，完善土地出让合同的规划条件。集中力量围绕“三区两带”编制好规划，全力做好世博会园区、虹桥商务区、迪斯尼地区等三个重点区域的详细规划，其中《世博会后续利用规划》于2011年10月29日，

作为第23届市长咨询会议内容，得到市领导和国内外嘉宾的高度



肯定。全年推进黄浦江、苏州河等滨江滨河带的详细

规划与城市设计研究，形成合理的城市设计控制体系。重点项目：上海大型会展中心详细规划、上海迪斯尼园区控详规划、虹桥商务区规划、杨浦滨江城市设计、闵行滨江城市设计等。以综合交通研究中心建设为抓手，推进综合交通战略研究，以及道路系统、轨道交通、铁路和各类控制线规划研究。重点做好综合交通规划年报等“五个一”工作；编制全市加油站布局规划、金海路停车场布局规划、莘庄综合交通枢纽规划等专项规划。加强产业、居住、市政等专业系统规划研究和编制，形成中长期市政专业系统规划和“智慧城市”信息基础设施专项规划成果体系。

（3）、聚焦延伸服务领域，突出精细化和服务支撑。

围绕规划实施和相关技术服务，加强横向拓展，纵向延伸，提升服务质量，强化规划技术支持。完善城市更新改造和民生保障规划，深化历史风貌保护和社区规划研究。做好保障性住房建设规划工作，先后开展完成《2011 大型居住社区规划研究报告和任务书初稿编制情况》、《嘉定区黄渡大型居住社区概念性规划》《金山区亭林大型居住社区概念性规划》等，目前，松江泗泾南拓展、松江佘山大型居住社区规划已获上海市人民政府批复，已实施在建的松江泗泾基地，多次接待国家、上海市领导的参观并得到肯定。围绕土地节约集约利用，探索旧区改造和精细化规划管理的技术途径；

开展徐汇区等风貌保护道路规划，完成历史风貌保护区 RTX 成果制作工作，完成世博会过度期规划研究、中国馆和沙特馆再开发研究等。根据市规土局提出“市区联动，强化服务”的战略方针，本着资源共享、优势互补、相互协作、共同发展的原则，主动与普陀、闵行、青浦、金山区县对接，做好技术服务，与闵行区局签署战略合作框架协议。开展以保护基本农田为主的国土整治控制性详细规划，探索郊野地区控制性详细规划编制，完成上海市地名总体规划。为外省市政府组织重大项目编制提供规划服务，积极参与北京东坝国际商贸中心城市设计，乌鲁木齐高铁片区城市设计国际方案征集、湖北宜城规划。

（4）、注重规划综合研究，为城市持续发展出谋划策。

发挥科研的引导力和带动力，深刻认识“创新驱动、转型发展”是推进上海“四个中心”建设，实现“四个率先”发展的重要战略举措，重点开展《上海国际航运中心集疏运交通体系研究》等宏观和中微观层面的课题研究，加强各类技术标准和导则规范的研究制定，其中《上海市控制性详细规划技术准则》2011年6月份获上海市人民政府批复，作为上海市控制性详细规划编制的技术依据。创新科研活动形式，组织开展全院科学发展大讨论，成功召开第三届青年科技论坛，联合市社科院畅想2040、联合同济大学和交通大学师生

开展“规划设计坊”、“达人秀”活动。

（5）落实党务公开制度，不断提高行政效能。

2011年5月下旬以来，市规划院认真贯彻落实市规土局党务公开试点工作部署和要求，坚持发扬民主、广泛参与、积极稳妥、注重实效、统筹兼顾、改革创新、区别情况、分类指导，扎实推进党务公开工作，不断完善党内民主建设、充分确保党员主体地位，积极服务单位创新转型，明确内容、落实公开、收集反馈、提炼经验，收到了较好的效果。



认真思考，准确把握公开试点要求。院党委认真思考公开工作的时代背景和重要意义，并就党务公开工作进行了详细部署、层层推进，以求全面系统、取得实效。一是成立党务公开领导小组。成立由党委书记领衔的党务公开工作领导小组，细致研究消化市委、市局党务公开要求、充分结合单位实际状况，全面分解工作内容、责任，切实抓好具体试点

事项的落实。二是明确党务公开目录。党委认真学习中央《关于党的基层组织实行党务公开的意见》，全面贯彻局党组工作要求，明确了党务公开试点工作的指导思想和基本原则、实施范围和主要内容，做到了常规性工作定期公开，阶段性工作逐段公开、临时性工作随时公开；凡属《中国共产党党内监督条例（试行）》和其他党内法规要求公开的内容，凡是院党员、职工关注的重大事项和热点问题，只要不涉及党内秘密，都被列入公开事项目录之中。三是制定工作实施方案。党委认真研究、开展调研，征求党员干部和群众对推行党务公开制度的意见和建议，制定了《市规划院开展党务公开试点工作实施方案》，公开形式和工作程序、实施步骤和目标要求，并设置长效反馈机制及时回应党员参与党内事务的需求，充分落实党员的知情权、参与权、选举权、表达权和监督权。

聚焦重点，有效推进公开平台建设。院党委在贯彻落实市局对党务公开形式灵活多样、简便易行、方便群众、节俭高效的工作要求的基础上，根据公开目录范围、结合规划行业单位自身实际，明确了以院内部党务公开网站和办公自动化系统为基础平台、职工座谈会和支部书记例会进行党内告知、以及公共活动空间多媒体设施滚动播放等辅助手段的主要公开形式。一是建设党务公开“专网专页”。以现有院内局域网原有平台为基础，以满足公开内容演示需要为目标，以单位内部网站页面嵌入为形式，院党务公开网于6月20日正

式上线，与广大党员职工见面。重点公开八个方面内容，即：决议决定、思想建设、组织管理、班子建设、干部工作、党群关系、纪检监察和其他事项等八个栏口和 34 项分类目录，实现了公开目录全覆盖、公开内容全透明、公开对象全可视。



随着试点工作推进，党务公开网也根据党员职工评价反馈进行了多轮改版和优化，做到形式活泼多样、职工喜闻乐见、互动方便直观。二是

打造信息公开“高速公路”。信息准确、更新及时、上下对称是党务公开工作的重点。对网络平台来说，日常更新维护应更重于初期建设。试点工作时间紧、分类多、要求高，党委在现有内外网信息员队伍基础上，在各党支部内部快速组建起了一支党务公开信息收集发布团队，对院“三重一大”集体决策、重点任务推进情况和支部各项工作内容等公开信息进行撰写和上传，做到信息不过夜、内容不出错、形式不呆板。三是梳理公开内容历史沿革。为使党务公开网资料更加完整翔实，党委还进行工作部署，组织信息技术力量依托档案库房、院内外网这一庞大的基础信息库，对 2008 年以来所

有符合党务公开目录要求的相关信息，按时间顺序进行了系统梳理和分类上传，使这个搭建完成仅仅 3 个月的网上平台，拥有了囊括 3 年来所有党务工作及相关内容的“巨大内存”，为党员职工了解和掌握单位发展脉络，研判“三重一大”决议决定的合理性和可实施性，提供了扎实厚重的本底资料参考和依据。**四是**丰富公开信息发布渠道。在网上信息平台的基础上，党委还强调进一步贯彻党委扩大会和支部书记例会、政工例会等会议体系进行党内告知的通道，夯实支部组织生活会和职工座谈会等面向普通党员、职工实施公开的机制，并充分利用食堂等公共活动空间、多媒体演示屏、内部论坛、短消息平台等及时公开发布信息，进一步丰富了公开的形式，提升了公开的时效性。

II-6 对供应链伙伴的责任

（1）加强与规划行业协会交流与合作。

加强与上海城市规划学会、协会、上海建设交通委政治研究会等本单位相关协会交流与合作。围绕提升单位形象和影响力，适应规划行业新趋势，围绕“长三角一体化”，举办“第二届长三角地区城乡规划研讨会”及多场规划学术沙龙，专家研讨会。

（2）加强规划交流。

组织举办上海大都市规划论坛，推进跨学科、跨单

位、跨地区和跨国界的合作交流，积极开展与法国、德国等国外同行及斯坦福等国际名校的学术交流，研究不同规划文化形态，借鉴吸收其中养分，不断丰富自身发展内涵，为规划创新提供强有力的文化支撑。

(3) 加强对外宣传。深化与新华社、解放日报、文汇报、广播电视等社会主流媒体的合作，进一步反映单位的作用地位，展示优秀的规划成果。加强网络信息载体的开发和利用，宣传单位形象、展示文化成果、传播行业资讯。

与相关各方的沟通

相关方名称	沟通方式	对院的期望
住建部、市局	法律法规； 政策发布； 国家和上海相关会议精神； 工作任务和落实； 工作汇报和沟通； 报告、通讯、拜访。	依法经营诚实守信； 不断增强业务能力； 提高规划质量水平； 切实加强环境保护； 推进技术创新进步； 维护员工合法权益； 参与公益回报社会。
战略合作伙伴	合同履行； 调研互访； 文体活动； 定期会议。	通过紧密的沟通合作， 实现双赢。

相关方名称	沟通方式	对院的期望
甲方	满意度调查; 沟通会晤; 人员互访。	提供不断创新、持续优化的 优质规划设计咨询服务。
员工	劳动合同; 专业特色团队; 会议培训; 网络论坛; 职工代表大会。	员工持续充电、不断成长; 保障福利待遇和公平升迁机 会; 良好的工作环境。
社区、街道	支持社区建设; 参与社区活动; 保护社区环境; 开展志愿服务。	社区与单位共同发展, 共同 创建安全、健康的社会环境。
非政府组织	参加行业协会或 组织并担任职务、 缴纳会费。	在协会或组织中积极履行社 会责任, 推动行业整体繁荣。
媒体及社会大众	新闻宣传; 对外网站; 媒体通气; 电话、传真、信件; 来函、来电、来访;	作为上海规划工作权威, 坚 持科学可持续发展, 树立履 行社会责任的典范形象。

I-3 诚信责任

II-7 学法与执法

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕城乡规划设计研究工作实际，抓规划、抓学习、抓实践、抓考核，扎实开展法制宣传教育工作，全院干部职工法律意识和法制观念进一步加强，领导干部法制理论水平和依法决策、依法管理能力明显提高，获上海市诚信企业、上海市综合治理合格单位、上海市平安单位等荣誉称号。

(1) 加强组织领导，制定普法规划。

深入开展法制宣传教育，是全面落实科学发展观，确保城乡规划编制工作顺利开展的重要保障。为了加强普法工作的领导，院党委将这项工作作为一项长期性工作来抓。成立以党委书记为组长，分管领导为副组长，相关处室领导为成员的普法领导小组，将办公室设立在党委办公室，并指定专人负责日常工作，形成了主要领导亲自抓、分管领导具体抓的工作机制，做到机构常设、队伍常在、工作常抓，思想到位、认识到位、措施到位，实现了普法工作“归口管理”，确保了普法活动有计划、有步骤地开展。

（2） 科学规范管理，提供基础保障。

为了使普法工作扎实推进，院重点在依法编制城乡规划和依法管理上下功夫，建立了“三项工作机制”。一是健全完善规划编制工作流程。强化项目编制技术审核，对每项规划任务在编制前都事先审核用地性质、容积率和开发强度等指标，确保遵守现行法规条例。对涉及社会经济发展的重大规划项目和重点工程在编制前，都组织由市府研究中心、市发改委和专业高等院校的相关学者、教授及政府公务人员组成的专家团队，对其必要性、可行性和合法性进行论证。二是健全完善法律顾问制度。在实际工作中坚持重要事项听取法律顾问意见，发生纠纷聘请法律顾问协助解决，处理疑难涉法事务时主动与法律顾问联系咨询，帮助研究和处理。三是健全完善考核机制。将普法工作纳入目标责任制管理，量化了考核的标准和分值，与季度文明处所评选、年度目标考核相挂钩。

（3） 健全各项制度，促进普法工作。

为了提高干部职工参与学习的自觉性，院坚持并完善各种学习制度，努力解决工学矛盾。进一步完善党委中心组学法制度，在每年安排若干次领导干部学法基础上，更加注重运用各种场合“以案讲法”，增加学法的次数，提高学法的质量。结合市纪委通报的各类腐败案例和全国规划系统发生的腐败案件的警示教育，将之与《城乡规划法》中相关用地性

质、容积率和开发强度条文学习结合起来，使班子成员对城乡规划编制的相关法律法规有了更深入了解。进一步完善干部职工学法制度。同时，将普法工作与专项法制宣传相结合、与人员工作岗位特点相结合，除了统一的法律法规学习外，根据不同的专业，组织开展各类专业法规的学习与培训，并纳入年度的干部职工培训计划中。

（4） 创新普法形式，多渠道开展宣传教育。

在法制宣传教育工作中，市规划局注重“多管齐下”，创新工作形式和学教方法，以员工喜闻乐见的方式开展普法宣传，提高大家的学习兴趣。一是积极参加上级部门主办的法制学习。近年来，中层以上干部分批参加了原市规划局主办的《城乡规划法》学习班以及《物权法》讲座等。二是举办专题讲座。邀请专家学者来院，结合城市规划相关法律法规进行案例分析。在专业技术人员中组织开展《城市居住区规划设计规范》、《城市电力规划规范》、《城市道路设计规范》等法规的学习。三是利用信息网络网普法。将与规划设计工作相关的法律法规资料放在局域网上，方便大家查阅学习。

II-8守法与诚信

（1） 坚持学用结合，增强工作实际效果。

在普法工作中，坚持普法为中心工作服务的指导思想，

坚持学法与用法相结合，积极推进各项法规建设，取得了明显成效。一是认真编写法规文件，切实抓好年度立法项目计划的协调。一年来。先后参与编制了各类城市规划法规和行业标准。二是认真做好法规规章协调工作。对市法制办及市规土局转送我院征求意见的法规文件，认真组织研究学习。三是认真做好各类法律法规的贯彻落实。如：根据《公司法》的相关规定，推进了院属公司的“撤、并、转、改”工作；根据《工会法》和《上海市职工代表大会工作规范》，积极开展工会和职代会的换届选举工作；根据《档案法》，顺利完成了档案管理上市级先进单位的达标工作。

（2）加强技术审核，确保工作依法推进。

近几年来，市规划院坚持依法编制规划，加强对各类成果出院的技术审核和把关。一是健全完善质量管理体系。结合 ISO9001 的贯标工作，理顺项目的技审程序，完善了规划设计成果技术系列标准，加强了对规划项目的前期策划、中期检查和最终审核，检查各类技术指标和用地性质，严把成果出院关。二是加强对干部职工专业技能培训和资格管理，提高了依法编制规划的能力和水平。三是确保各类规划设计项目符合国家法律法规的要求。高质量地完成了世博会后续利用规划、虹桥综合交通枢纽、迪斯尼项目以及大型居住社区、大飞机产业基地、长兴岛造船基地、铁路、轨道交通和市政基础设施等大量市委、市政府下达的指令性任务。

（3）完善工作机制，扎实推进廉政建设。

按照“党委统一领导，党政齐抓共管，纪委组织协调，部门各负其责，依靠群众支持和参与”的要求，修订《市规划局党风廉政建设责任制实施办法》等相关制度，开展专项治理工作，促进廉政作风建设。实施干部队伍廉政风险管理。先后开展小金库专项治理复查，开展违规收送礼金礼券购物卡专项整治，开展公务车专项整治，监督审计整改落实，妥善做好来信来访处理工作。严格执行各项制度，坚持从教育、制度、监督入手，规范项目编制程序，理顺内部运行机制，不断提高干部职工的廉洁自律意识和综合素质，使规划设计研究工作保持了健康稳定的发展。

一是规范项目程序，消除违规违纪隐患。完善重大项目专家论证制度。对涉及社会经济发展的重大规划项目和重点工程在编制前，院里都组织由市府研究中心、市发改委和专业高等院校的相关学者、教授及政府公务人员组成的专家团队，对其进行必要性、可行性和合法性的论证。强化项目编制技术审核制度。对每项规划任务在编制前都事先审核用地性质、容积率和开发强度等指标，确保遵守现行法规条例。完善各类规划调整修改程序，特别是加强了控制性详细规划组织编制调整的管理。严格执行《城乡规划法》相关规定，对经依法审定的规划明确不得随意修改。对外省市委托编制的项目，若甲方需要进行调整，则须提供书面申请或相关会

议纪要，再由院内组织技术审核，以判断其可行性。规定市内项目调整须征求相关委、办、局和区、县意见后再报市局相关部门批准。同时，由规划设计人员负责填写《规划项目设计修改单》，报计划财务处、部门负责人和分管副院长逐次审批备案。完善项目承接管理机制。对于数额较大的项目，由院统一实施管理，分管院领导、计划财务处和项目承接部门共同洽谈合同，明确委托金额和付款方式。五是实施项目合同信息化管理。借助 OA 系统平台，将各项目合同及变更情况按照 ISO9001 贯标要求在局域网上运行，接受全过程的监督。

二是完善管理机制，构建健康运行体系。完善党风廉政工作责任制。认真对照“八个严禁”、“52 个不准”开展自查自纠。根据上级有关专项治理要求，促进领导班子廉洁勤政率先垂范。党委及时调整党风廉政建设责任制领导小组组成人员，在组织上确保本单位的廉政建设工作稳步推进、不断不乱。根据齐抓共管、形成合力的工作思路，把党风廉政建设日常工作中的相关内容，逐一分解落实到具体的责任人，明确到具体的职能岗位，形成了一把手负总责，班子成员各负其责，中层干部对部门负责的工作网络和格局。落实“三重一大”制度规范。进一步完善了《党委议事决策规则》、《“三重一大”集体决策制度实施办法》，对重大决策、干部任免、大额度资金的使用、单位体制改革和机构调整等问题作了程

序上的明确。一年多来，凡涉及重大事项和大额度资金的使用以及上级规定“四项指标”内容都经过了领导班子集体研究决定，如公司“撤、并、转、改”、办公楼层改造等。严格控制财务报销和审批程序，公务接待和公车购置符合有关规定要求。健全财务管理及内审制度。完善了固定资产、收入支出、会计监管的具体操作规定和办法。对楼层改造等一些涉及工程费用较大的项目，形成内部审计和财务部门人员同步介入机制，做到“事前有审价、事中有核准、事后有评估”。通过委托社会第三方审计机构，对财务的收支核算、银行开户账号、行政事业单位统一收据保管和使用等情况进行检查。在“小金库”专项治理工作中，严格按照有关标准进行自查和互查，没有发现私设“小金库”情况。形成内外监督机制。加强班子内部监督，坚持班子成员年度述职、述廉、述学。主要领导结合民主生活会和职工座谈会，带头开展谈心活动，了解干部职工的思想、作风、工作、学习、生活等情况，对职工反映的问题及时进行解决，对一些带有倾向性的问题苗头也及时对相关当事人进行提醒和帮助。通过开辟内、外网页及党务公开专页，把单位最新工作动态以及群众普遍关心的经营管理、组织人事、干部任免等相关工作上网发布，提高信息透明度和知晓率。充分发挥职代会及16方代表作用，对涉及单位改革发展的重要决策事项，以座谈会、建议征询、意见箱、网上投票等形式广泛听取职工意见、接受群众监督。

三是开展廉政教育，筑牢思想道德防线。在学习形式上注重突出行业特色、单位特点。强调要结合规划设计研究工作实际，围绕“创新驱动、转型发展”方针，把确保市委、市府指令性任务优质高效完成作为贯彻落实全会精神的一项重要政治任务。引导干部职工学习对照《城乡规划法》有关条款，举一反三，查找自身薄弱环节，提高技术人员对擅自土地改性、调整容积率等规划行业腐败现象危害性和违法性的认知。在学习重点上注重强化理想信念和自律意识。结合形势任务要求和干部思想实际，及时更新学习内容，确保廉政教育既紧跟时代步伐又契合单位实际，既体现警示功能又具有体认效果。围绕开展理想信念教育，着力强化党员干部廉洁自律意识，结合文明单位创建工作，引导员工模范遵守社会公德、职业道德、家庭美德，抵御各种腐朽落后思想文化的侵蚀，保持党员干部队伍的先进性。在学习方法上注重坚持多样性和专业性。通过组织参与抗震救灾、外出学习、考察等，激发党员干部爱岗敬业的责任感；通过开展网上专栏、图文展示等手段，增强相互交流、小组讨论、撰写体会的可视效果，形成党员干部自我教育的良好氛围，打牢为规划设计研究工作科学发展尽心、尽力、尽责的思想基础。

II-9社会诚信形象

坚持正确的日常管理导向，根据设计咨询行业特点和工作岗位的要求，健全完善《绩效考核管理规定》、《综合管理规定》、《项目创优规程管理》、《奖金分配管理》、《计划经营管理》、《部门职能优化》、《员工行为规范》等相关制度规定，确保规划设计研究工作优质高效。同时开展社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，表彰宣传秉持职业操守、恪守职业道德的模范和闪光点，确保规划工作者的社会形象。建立并实践单位服务信誉制、规划设计项目公示制，提升公众对市规划院社会诚信、公正形象的认同度，树立单位承担社会责任的形象。

I -4社区责任

2011年，市规划院贯彻市委“创新转型谋发展，服务群众促和谐”主题，深入开展“创先争优”各项活动，坚持结合业务特色开展社会服务、坚持对口支援深化文明品牌、坚持奉献社区参与志愿服务，不断提升文明建设水平，突出社会贡献、社区共建和公众服务，引导员工在创先争优活动中树立形象。

II-10救灾与慈善捐助

(1) 巩固援藏援疆工作成果，做好规划编制工作。

突出以人为本，聚焦“富民安居”工程。在新疆喀什四县，规划以新农村试点为突破点，各选取了两个新农村作为实施“富民安居”工程的试点。八个新农村试点规划基本涵盖了



城郊村和远郊村、分散聚落村和集中新建村、现状整治村和搬迁安置村、农村巴扎市场村和农业产业示范村等多种不同类型。在西藏日喀则，规划进一步扩大了各县公路、广场、市政综合设施、基础教育和医疗卫生设施等公共服务事业总量，为提升乡镇宜居指数提供了必要的基础设施。

尊重地域风俗，打造“民族特色”规划。在西藏亚东的灾后重建规划中，充分考虑西藏地区的特殊宗教文化习俗和传统风貌，提炼总结

当地环境风貌形态特征和藏民生产生活习惯，细化藏式民居建筑设计方案，设置便于雨水下渗的坡顶



和更加方便舒适的内置卫生间，并使之融入城镇规划和设计中，形成具有强烈的可识别性、富有地域特色的城镇空间体系和风貌景观。在新疆巴楚，通过对当地风土习俗的摸底，列出符合民族地域特点的公共服务设施的项目库，科学引导公共设施建设逐步与当地经济社会发展和百姓生活习惯相适应。

突出产业引领，力促实现“产城融合”。在新疆泽普，遵

循规划为本、产业为先的基本思路，依托奎依巴格镇的石油基地，逐步构建石油冶炼、精细化工、食品加工、新型建材和生物医药五大主导产业。按照“工业向西、生活向东、服务居中，适当分隔、有机互融”的总体方向，规划三个工业组团、两个居住组团和一个配套公建组团。在新疆定日县，规划对原有大量的商业金融用地，和对实施上存在问题的民俗风情园和工业用地进行调整，结合定日县城发展情况，合理布局用地规划，并配置符合发展需求的新功能。

改善环境生态，搭建优质水绿体系。在日喀则四县，规划突出“生态性、独特性、可持续性”，对城镇的绿化体系、水系和开放空间系统进行了系统性梳理与整合，做法上利用沿河绿化带将绿化广场、公共绿化相连接，形成滨河景观带和山林景观带，构建富有亚东特色的生态宜居环境。在新疆喀什，对原有路网水系绿化的前提下强化滨河岸线改造，围绕公园景观核心，以噶尔河为纽带，将功能各异、各具特色的景观空间组合成为一个完整的景观体系，建设服务于本地居民的公共开放空间以及服务于旅游发展的度假服务基地。

（2）深化“规划扶贫”品牌，做好结对帮扶工作。配合市委组织部开展城乡结对



活动，落实奉贤四团镇大桥村新一轮城乡结对帮扶三年行动计划。组织技术力量开展村基础设施规划援助，组织帮困扶贫工作小组慰问困难农民，全年共提供各类经济援助 25 万元。

II-11 志愿服务

(1) 立足本职工作讲奉献。

弘扬劳模精神，立足岗位建功，推动精神文明建设。组织宣传“上海市先进工作者”骆惊先进事迹，向全院职工发出在重点项目和重大活动中广泛深入开展“创先争优”活动的倡议，扎实推进“全国青年文明号”、“上海市工人先锋号”、



“上海市巾帼文明岗”创建，以及“劳模工作室”、“方圆情”等品牌的建设。引导全院职工争创一流工作、一流服务、一流业绩和一流团队。将劳模精神体现在年度上海总体规划实施跟踪、重点地区、大型社区及各专项规划等重大项目设计

和重点科研攻关工作中。

（2） 突出社会公益讲奉献。

开展与南京西路街道党工委结对，落实帮困助学活动；深化军民共建活动，帮助部队编制营房选址、管线通信等规划。另外，通过院各级组织广泛的宣传发动，开展帮扶捐助和义务献血等活动，青年志愿者主动报名献血累计数十次。



I -5环境责任

II-12低碳节能

一年来，全院上下贯彻落实低碳环保理念，聚焦生态可持续发展、服务居住、能源、交通等民生基础设施建设，同步提升设计、研究、管理水平。

组织核心技术力量创新理念，编制了《上海市基本生态网络规划》。基于上海平原地区特点、经济发展阶段和生态空间趋势，维护上海市生态安全，建立城乡一体化的基本生态网络，初步形成了“大生态空间”的构建路径。进一步落实市级土地利用总体规划确定的市域生态空间布局体系，加强后续生态空间建设的实施与管理，重点明确生态用地的总量和布局结构，并结合规划管理分类分级划定生态网络空间控制线，制定生态空间管制与实施的政策措施和保障机制。”规划将各类生态空间整合成绿地、园林地、耕地和湿地四个大类并进行合理布局。强调研究对象包括所有具有生态效益的空间，强调生态空间区域的融合和市域的贯通，强调生态效益与社会、经济的协调统一。促进其融合和连接，实现全市绿色空间集团化、规模化、网络化发展。其中，以主要干道和河流为界，划分了1个近郊绿环、16个生态间隔带、9条生态走廊、10片生态保育区。未来上海生态用地总面积将达

到 3500 平方公里，形成一套以自然保护为主要目标，满足多种社会、文化和经济功能，覆盖全市的生态网络系统。

同时，市规划院还承担编制了《虹桥商务区规划》，打造在国内具备技术领先标准的低碳商务社区，以及《上海市大型居住社区用地选址规划》、《上海市主要饮用水水源保护区边界划定》、《黄浦江两岸规划评估》、《苏州河沿线地区环境整治规划》等一系列改善环境、惠及民生的规划项目。

在科研方面，院贯彻科学可持续发展理念，聚焦“十二五”谋篇布局，致力于空间土地资源的集约节约利用，开展了“十二五”期间城市空间发展战略研究、《特大城市集约节约土地利用研究》等，提出了坚持区域统筹、控制建设规模、优化布局结构、提高开发效率、提倡功能混合、倡导公交优先的城市规划实施节约集约用地的战略思路和策略。另外，还开展了《上海城乡规划条例》规划体系研究，上海市城市总体规划实施评估研究，在科研业务领域同步落实社会责任、贯彻生态可持续理念、美化城市居民生活、造福现在和未来世世代代。

II-13 环保形象

通过内部挖潜和借助社会资源，有计划、有重点地开展单位内外环境整治，搞好单位内外环境卫生，做到卫生工作

达标，垃圾减量分类；建设或选择一批多功能文化设施和场所，满足职工日益增长的文化需求。组织开展“艺术化环境”研究，通过体设计和

和实施，使整体工作环境逐步实现“功能齐全、安全有序、节能环保、室外绿化、室内美化、环境净化”目标。实施办公环境



维护和修缮工程，打造一个集建筑历史、规划历史和单位历史为一体的规划文化宣传教育基地。贯彻落实《上海市控烟条例》，继续贯彻落实《上海市控烟条例》，创建无烟单位，做好各楼层工作场所的环境改造和吸烟区整饰。建设单位和部门的文化壁廊，展示单位历史、工作动态、文明建设和职工风貌。

市规划院2011年大事记

- 1、庆祝中国共产党成立 90 周年系列活动隆重举行。
- 2、市规划院明确 “国内领先，国际一流” 综合性规划研究、咨询、设计机构发展方向。
- 3、新版《上海城市规划》正式发行。
- 4、2011 上海大都市规划论坛成功举办。
- 5、通过《内部岗位设置管理实施办法》。
- 6、局院土地资源信息共享平台开通。
- 7、35 支专业特色团队建设形成阶段性成果。
- 8、开展规划设计创优等内部管理制度研究。
- 9、实现市文明单位 “九连冠”。
- 10、全年完成世博会后续利用规划等各类设计项目 326 项。